



08 апреля 2020

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА

Новый вирус – новые штрафы Кого, за что и как могут наказать в условиях фактического карантина.



**Шорсткина
Елена Александровна**
Юрист

||

С 1 апреля 2020 г. действует Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Принятием закона государство стремится замедлить распространение вируса за счёт самоизоляции граждан, не допустить появления фейковых новостей и борется с необоснованным повышением цен на лекарства.

||

Нарушение карантина и самоизоляции

Начнём обзор с изменений в статье 6.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ, которая предусматривает ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Эта статья и ранее была в Кодексе, наказание по ней весьма символическое для граждан (штраф от 100 до 500 рублей) и более суровое для юридических лиц

(штраф от 10 000 до 20 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток).

Именно по этой статье была привлечена ответственности известный блогер Гузель Шарафутдинова «Татарка в Сочи». Многие тогда были возмущены малой суммой штрафа, хотя было применено максимально возможное наказание. Законодатель был вынужден дополнить статью частью 2. Теперь те же самые нарушения влекут гораздо более серьёзные последствия при хотя бы одном из следующих условий:

- совершены в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих;
- совершены в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина);
- выразились в невыполнении в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Перечисленные нарушения повлекут наложение штрафа:

- на граждан в размере от 15 000 руб. до 40 000 руб.;
- на должностных лиц – от 50 000 руб. до 150 000 руб.;
- на ИП – от 50 000 руб. до 150 000 руб.;
- на юридических лиц – от 200 000 руб. до 500 000 руб.

Для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц также предусмотрено наказание в виде административного приостановления деятельности на срок до 90 суток.

Статья 6.3 КоАП РФ также дополнена частью 3, согласно которой, вышеперечисленные действия (бездействие), повлекшие причинение вреда здоровью человека или смерть человека, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния наказываются штрафом:

- для граждан в размере от 150 000 руб. до 300 000 руб.;
- для должностных лиц в размере от 300 000 руб. до 500 000 руб. или дисквалификацией на срок от 1 года до 3 лет;
- для ИП в размере от 500 000 руб. до 1 000 000 руб. или административным приостановлением деятельности на срок до 90 суток;



- для юридических лиц – от 500 000 руб. до 1 000 000 руб. или административным приостановлением деятельности на срок до 90 суток.

В Кодекс также добавлена совершенно новая статья 20.6.1. За невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации назначается приостановление деятельности (для ИП и ЮЛ), предупреждение или штраф:

- для граждан в размере от 1 000 руб. до 30 000 руб.;
- для должностных лиц в размере от 10 000 руб. до 50 000 руб.;
- для ИП в размере от 30 000 руб. до 50 000 руб.;
- для юридических лиц в размере от 100 000 руб. до 300 000 руб.

Согласно второй части указанной статьи те же самые действия влекут увеличенные размеры штрафа, если повлекли причинение вреда здоровью человека или имуществу, либо совершены повторно.

Статьи 6.3 и 20.6.1 похожи и уже возникли споры по поводу их применения. Санкции статьи 20.6.1 более мягкие и в законе прямо предусмотрено, что применяются они только в тех случаях, когда нарушение не подпадает под действие частей 2 и 3 статьи 6.3 КоАП РФ.

На наш взгляд, в текущей ситуации рядовой обыватель, вышедший в нарушение запрета на дальнюю прогулку, или предприниматель, организовавший работу в нерабочие дни апреля без должных оснований, рискует быть привлечённым к ответственности по статье 20.6.1.

На оперативном совещании в Правительстве РФ 6 апреля 2020 г. Глава Республики сообщил, что по этой статье составлено 35 протоколов об административных правонарушениях. Это относительно немного, учитывая, что явно не все 4 млн. жителей республики начали выполнять требования о самоизоляции с первых дней.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6¹ Кодекса вправе составлять должностные лица органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Сотрудников этой службы в республике не так много. Возможно, что это также повлияло на небольшое количество составленных протоколов.

Комментируемым законом, на период до 31 декабря 2020 года правом составлять протоколы об указанных административных правонарушениях

наделяются должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, перечень которых утверждается главами субъектов.

3 апреля 2020 г. Глава Республики Башкортостан воспользовался этим правом и издал указ № УГ-133 «Об утверждении перечня органов исполнительной власти Республики Башкортостан и их должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ». Указом определен широкий круг лиц, обладающих правом составлять протоколы по данной статье, – специалисты сразу 15 министерств и ведомств Республики. Полагаем, что, таким образом, государство готовит ресурсы на случай, если нарушителей окажется много, а предупреждения не помогут.

СМИ сообщали, что во многих городах страны первые протоколы в отношении нарушителей «режима самоизоляции» составлялись по ст.6.3 КоАП. Полагаем, что это неверно. Штрафы по этой статье касаются только тех граждан, кто находится на карантине (заразившиеся новой инфекцией, контактировавшие с ними, прибывшие из-за границы и т.п.), и юридических лиц, закрытых на карантин (например, если директор фирмы, в которой у сотрудника диагностирована инфекция, в нарушении запрета продолжит работу в тех же помещениях до обеззараживания).

Законодатель одновременно ужесточил и уголовную ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил. Нарушение, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей, либо создавшее угрозу наступления таких последствий, влечет штраф от пятисот до семисот тысяч рублей. Если же вследствие нарушения наступила смерть человека, или двух и более лиц, виновному грозит наказание в виде штрафа до двух миллионов рублей ли заключения на срок до семи лет. Ранее эта статья подразумевала максимальный срок заключения пять лет.

Борьба с дезинформацией

Статья 13.15 КоАП РФ дополнена частью 10¹ и предлагает наказывать юридические лица штрафом в размере от 1,5 млн. руб. до 3 млн. руб. за распространение в средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях под видом достоверных сообщений заведомо недостоверной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, и (или) о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приёмах и способах защиты от указанных обстоятельств.



Часть 10² устанавливает повышенный размер штрафа за то же самое нарушение, если оно повлекло смерть человека, причинение вреда здоровью человека или имуществу, массовое нарушение общественного порядка и (или) общественной безопасности, прекращение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи.

Введены значительные штрафы за повторное совершение перечисленных нарушений (новая редакция части 11 статьи 13.15 КоАП РФ).

Помимо административной ответственности за распространение заведомо ложной информации государство установило и уголовную. 1 апреля 2020 г. был принят закон, которым Уголовный кодекс РФ дополнен двумя статьями – 207.1 «Публичное распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан» и 207.2 «Публичное распространение заведомо ложной общественно значимой информации, повлекшее тяжкие последствия». Санкции статей предполагают наказание в виде крупного штрафа, исправительным работ или, даже, лишения свободы.

К сожалению, есть вероятность, что Уфа станет одним из первых городов, где эти статьи применят на практике. Так, СМИ сообщили, что по поручению председателя СКР республиканское управление СК начало доследственную проверку по факту размещения в Интернете видеозаписи, на которой видна группа людей у открытого окна одного из корпусов закрытой на карантин РКБ им. Куватова в г. Уфе.

Чрезмерное завышение цен на лекарства

Государство вправе устанавливать предельные наценки на отдельные виды лекарств. Видимо, для реализации этой возможности статью 14.42 КоАП РФ дополнили частью 4, которая предусматривает ответственность за реализацию лекарственных препаратов с нарушением требований законодательства об обращении лекарственных средств в части, касающейся установления предельных размеров оптовых надбавок или розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на указанные лекарственные препараты.

Штрафы по этой статье установили весьма суровые:

- для должностных лиц в размере от 250 000 руб. до 500 000 руб.;



- для ИП и юридических лиц в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации лекарственных препаратов вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

Крепкого Вам здоровья и успешного бизнеса!

